建设银行创新“民工惠”解决方案

助力根治农民工欠薪难题

水有源,故其流不穷；木有根,故其生不穷。新中国70年的伟大成就是13亿中华儿女共同奋斗出来的，其中近3亿农民放下锄头穿上工装，组建了一支庞大的“灰领大军”，他们在烈日下挥洒汗水，在风雨中独自坚守，成为城市建设的生力军，成为乡村振兴的中坚力量。然而，他们又不得不时时面对讨薪难题，尤其是在建筑行业，由于行业施工垫资常态化，各方关系交错、矛盾交织，层层传导后导致产业链终端的农民工工资拖欠成为长期存在的顽疾。“劳有所得”这一农民工最朴素的愿望都难以实现，他们无法面对千里之外生病的父母、上学孩子的期盼。党中央、国务院高度重视这一社会难点问题，先后出台一系列政策措施，力求根治“农民工讨薪难”。

守一份初心、惠万千民工。民之所盼、民之所需、民之所急是新时代金融改革发展的方向。作为一家国有银行，建设银行始终“坚持以人民为中心”，以新金融的探索实践，去努力实现人民对美好生活的向往。搭建住房租赁平台践行“房子是用来住的，不是用来炒的”，启动普惠金融帮扶亿万小微企业，发力金融科技战略向社会赋能，开设“劳动者港湾”服务广大户外劳动者，建设“裕农通”村口银行打通农村金融最后一公里等等，就是把新金融的科技属性、普惠属性、共享属性和传统的金融属性结合起来，在金融的土壤里深耕细作，用最有温度的服务去温暖普罗大众，助力人民走向美好生活。创新推进“民工惠”业务的过程，也正是建设银行回归初心、回归本源、履行国有大行责任的过程，我们的目标就是要用“金融这把温柔的手术刀”去助力解决农民工欠薪的社会痛点问题，让金融活水流向农民工这一最需要滋润的群体。

开一亩方田，引万渠活水。建设银行举全行之力，创新“民工惠”业务，提出标本兼治的根治之策，去破解这一社会难点问题。给农民工发工资就如同水管送水，原来的情况：一是水源不足导致流量小，没钱或钱少；二是管道中间分支太多，被层层截流；三是管道跑冒滴漏严重，损耗大。三个原因导致水太小、太少，待流到农民工手里时就寥剩无几。

建行“民工惠”业务以科技赋能、数据驱动，联接政府部门、业主、总包、劳务公司、农民工和用工管理平合，打造农民工服务平台，确保向农民工提供精准服务：**第一，**以区块链技术搭桥建渠，运用大数据分析及模型测算，为劳务公司提供专项融资款解决农民工工资发放资金来源，修渠引水，解决了源头水量要大的问题；**第二，**运用物联网技术加装电子围栏，通过人脸识别，现场获取农民工实名信息、考勤管理、工程进度、工资发放明细等第一手数据，通过交叉验证，打破线上线下数据孤岛，确保“实名制”及工资发放对象、时间和金额真实准确，成功剪除旁门左道，确保不分流，实现精准输送；**第三**，用建设银行新一代系统对工资发放实现全流程封闭运行，将专项融资款直接支付至农民工银行卡中，依托金融科技堵住管道漏洞，严防跑冒滴漏，确保不漏水。这样，通过“民工惠”业务，不仅从源头上注入了新活水，而且精准构造管道，去除旁支，堵塞漏洞，保障水龙头一开，水源就能完完整整、一滴不漏、分毫不差地流到产业链最末端的农民工手中，切实解决了农民工工资发放难题，让农民工享受到新金融的智能性、普惠性、共享性和高效性。

创一片天地，谋万众福祉。“民工惠”自2018年10月在广东试点后，12月开始在建行全行推广。截至2019年9月末，建行已投放“民工惠”专项融资款215亿元，为超过214万农民工提供了发放工资服务。特别是2019年春节期间集中投放了“民工惠”60亿元，让40万农民工高高兴兴领钱回家过年。通过近一年的实践，“民工惠”成效显著。

**一是推“月薪制”，引领农民工向产业工人转变**。推进“民工惠”的目标，不仅仅是让农民工能及时拿到工资，更要让他们能够按月足额拿到工资。大家都觉得按月拿工资是理所当然，但是对农民工来说这是一种奢望。建设银行希望助力推进农民工月薪制进程，让每个农民工都能按月足额拿到工资。目前，建行已在农民工月薪制的探索中迈出了实质性步伐，比如在广东，通过与某建设集团公司合作，已经让超过5.3万农民工借助“民工惠”实现“月薪制”，“月薪制”极大地增强了农民工的幸福感和安全感，未来建设银行将持续发力，助力更多农民工完成向产业工人的转变。

**二是创新服务，促进农民工市民化。**农民工有了钱，就会想怎样保值增值、怎样及时把钱交给家人，建设银行在为农民工提供快贷、理财、保险、费用减免大礼包等一揽子普惠综合服务的基础上，还将“民工惠”与“裕农通”村口银行连接打通，将普惠金融送到农民工家门口，送到农村家人的身边。希望农民工以建设者的身份走进城市，也会以市民的身份留下来，享受城市新生活。建行大学设置“金智惠民”课程，让来自工地一线的农民工有机会走进课堂，学习知识，提升技能；我们将农民工子女接到城市，开展夏令营活动；一旦农民工有了稳定的收入来源，就意味着向新型产业工人、新市民迈出了坚实的一步，加上五险一金相关保障的配套，通过建设银行的住房租赁服务，农民工就可以把家人接到城市来居住，在城里团聚、安家创业，成为新工人、新市民，更有助于持续推进中国的城市化进程。

**三是银政携手，推动规范用工市场秩序。**在规范农民工用工管理的过程中，政府部门需要及时了解农民工用工管理数据及工资发放情况。建行与政府携手开展建筑行业信息化建设，打通建筑行业链条，获得数据支撑，落实用工实名制，形成“大数据+政务互联+金融科技”的有机整合和创新应用，将用工数据全方位、立体地呈现给政府和主管部门。比如建行山西省分行与山西省住建厅、人社厅合作，初步建成省、市、县（区）三级山西省建筑用工实名制管理信息系统，联合全省64家骨干建筑企业，完成全省117个区县、在建1700余个项目及10余万农民工的信息采集和录入工作；又如建行贵州省分行与贵州铜仁市政府合作，与当地政府农民工实名制监管平台无缝对接，通过政府设立的民生劳务派遣公司，已为当地民生工程项目上的农民工发放近3000万元工资款。

**四是推点扩面，普惠万千农民工。**心系百姓所呼，所以从未止步。建设银行在欠薪问题最为突出的建筑行业取得了较好的实施效果，并逐步将“民工惠”经验向更多产业和领域推广。目前，建行“民工惠”服务已在采矿业、制造业等领域落地，在山东为4000余名黄金采矿农民工、在山西为2.3万名煤矿农民工、在广东为1万多名制造业农民工提供了“民工惠”服务。

聚一腔热血，助万家幸福。农民工欠薪问题积累已久，深层次的矛盾错综复杂，解决起来实属不易。在国家主管部门、各级政府、产业链各方的大力支持下，建设银行“民工惠”业务取得了一定的实效。但要想进一步根治这一难题，还需多方通力合力。我们希望得到政府部门更多的支持，将“民工惠”业务作为解决欠薪问题的重要抓手，纳入治欠方案的整体框架之中，助力政府政策落地；我们希望更多的企业与我们合作，特别是建筑产业链上的业主、总包和劳务公司，大家相互配合推动解决农民工工资拖欠问题。众人拾柴火焰高，大家携手努力为农民工按时足额发薪创造条件，一起绘就农民工幸福生活的美好蓝图，助力农民工共享社会发展红利。